

LA MEDIAZIONE  
PROFILI NORMATIVI E GIURISPRUDENZIALI.

[www.booksprintedizioni.it](http://www.booksprintedizioni.it)

Copyright © 2012

**Alberto Lorenzi**

**Liliana Rullo**

Tutti i diritti riservati

Alberto Lorenzi

Liliana Rullo

**LA MEDIAZIONE  
PROFILI NORMATIVI E GIURISPRUDENZIALI.**

**BOOK**  
**SPRINT**  
EDIZIONI



## INDICE

<b>PREMESSA</b>	<b>9</b>
<b>PARTE I – INTRODUZIONE ALLA MEDIAZIONE</b>	<b>11</b>
1. LA MEDIAZIONE. Possibilità concreta di una svolta “culturale”	11
2. LA MEDIAZIONE. Aspetti procedurali	14
3. I vantaggi.	17
<b>PARTE II – LA NORMATIVA DI RIFERIMENTO</b>	<b>19</b>
1. Decreto Legislativo 4 marzo 2010 n. 28. Mediazione finalizzata alla conciliazione in ambito civile e commerciale.	19
2. Decreto 18 ottobre 2010 n. 180 – Registro degli organismi di mediazione ed elenco dei formatori per la mediazione.	37
3. Provvedimento 4 novembre 2000 – Modelli di domanda per l’iscrizione al registro degli organismi di mediazione e all’elenco degli enti formatori per la mediazione	57
4. Decreto 6 luglio 2011 n. 145 – Regolamento di modifica al decreto del Ministro della Giustizia 18 ottobre 2010 n. 180 sulla determinazione dei criteri e delle modalità di iscrizione e tenuta del registro degli organismi di mediazione, nonché sull’approvazione delle indennità spettanti agli organismi, ai sensi dell’articolo 16 del decreto legislativo n. 28 del 2010.	77
5. Circolare 13 giugno 2011 – Attività di tenuta del registro degli organismi di mediazione e dell’elenco degli enti di formazione. Indicazioni sull’applicabilità della disciplina del silenzio assenso.	94
6. Circolare 20 dicembre 2011 – Interpretazione misure correttive decreto interministeriale 145/2011.	108

7. Risoluzione del Parlamento europeo del 13 settembre 2011 sull'attuazione della direttiva sulla mediazione negli Stati membri, impatto della stessa sulla mediazione e sua adozione da parte dei tribunali.	129
8. Provvedimento in materia di mediazione finalizzata alla conciliazione delle controversie civili e commerciali. Garante per la protezione dei dati personali.	137
9. Circolare – Ministero dell'Economia e delle Finanze – 19/03/2012 n. 9/E. Mediazione tributaria	143
10. Circolare – Ministero dell'Economia e delle Finanze – 11 giugno 2012 n. 22/E	215
11. Nota – Ministero della Giustizia – 12 giugno 2012 n. 105606. Mediazione. Precisazione sul credito d'imposta	235

**PARTE III- LA GIURISPRUDENZA DI RIFERIMENTO**    **236**

1. GIURISPRUDENZA DI MERITO	236
1.1. Mediazione obbligatoria ed operatività del'art. 5 co. 1 del D.Lgs. n. 28/2010	236
1.2. Mediazione obbligatoria e diritti reali.	241
1.3. Mediazione obbligatoria e diffamazione a mezzo stampa.	242
1.4. Mediazione obbligatoria, efficacia esecutiva del verbale di conciliazione e regolarità formale	243
1.5. Elencazione delle materie di cui all'art. 5 comma 1 d.lgs. 28/10 e tassatività.	244
1.6. Mediazione obbligatoria e azione revocatoria fallimentare	245
1.7. Normativa sulla mediazione e compatibilità con il diritto comunitario.	245
1.8. Mediazione obbligatoria e questione di legittimità costituzionale.	248
1.9. Mediazione obbligatoria, tutela cautelare e trascrizione della	

domanda giudiziale.	250
1.10. Mediazione e foro inderogabile.	251
1.11. Mediazione e procedimenti di cognizione.	251
1.12. Mediazione e consulenza tecnica preventiva.	252
1.13. Mediazione e procedimenti incidentali di cognizione.	253
1.14. Mediazione e obbligo di informazione a carico dell'avvocato.	254
1.15. Mediazione e materia locatizia.	258
1.16. Mediazione e domanda riconvenzionale.	259
2. GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA.	260
2.1. Mediazione e questione di legittimità costituzionale.	260
2.2. Mediazione, gestione stragiudiziale del contenzioso sanitario e potestà legislativa regionale.	262



## **PREMESSA**

L'idea di un breve volume sulla mediazione è nata dall'esigenza di avere sempre con sé un punto di riferimento normativo e giurisprudenziale che riesca a fornire gli strumenti utili a tutti gli operatori del diritto, alla luce della sempre crescente esigenza di stare al passo con le evoluzioni normative e con la prassi.

Si è così concepita un'opera snella e di facile e pronta consultazione.

Dopo una sintetica introduzione alla mediazione civile e commerciale, è riportata la normativa più rilevante in materia: il d.lgs. n. 28 del 04 marzo 2010, il decreto del 06 luglio 2011 n. 145, la Risoluzione del Parlamento Europeo del 13 settembre 2011 e molto altro ancora.

Questo breve codice sulla mediazione è aggiornato anche alla Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 19 marzo 2012 n.9/E, alla Circolare dell'11 giugno 2012 n. 22/E in tema di mediazione tributaria, nonché alla Nota del Ministero della Giustizia del 12 giugno 2012 concernente talune precisazioni sul credito d'imposta.

Nella terza parte sono indicate le pronunce degli ultimi due anni: la giurisprudenza di merito e quella amministrativa.

Un sentito ringraziamento rivolgiamo all'Avv. Augusto Carenì che ha collaborato alla redazione dell'opera con lo scopo di renderla il più facilmente fruibile e snella.

Giugno 2012

Gli Autori



## PARTE I – INTRODUZIONE ALLA MEDIAZIONE

### 1. LA MEDIAZIONE. Possibilità concreta di una svolta “culturale”.

Il 20 marzo 2011 con l'entrata in vigore delle disposizioni contenute nel Decreto Legislativo 4 Marzo 2010, n. 28 in materia di mediazione finalizzata alla conciliazione delle controversie civili e commerciali, si è concluso così l'iter legislativo del decreto sulla mediazione, riformando di fatto la disciplina della mediazione finalizzata alla conciliazione, con obiettivi di deflazione dei processi.

Prima di descriverne nel dettaglio i contenuti, non può non accennarsi alle radici storico-culturali della mediazione, istituto presente da tempo anche nell'ordinamento italiano (più propriamente si può parlare di conciliazione), ma che nella realtà solo con l'entrata in vigore della sua obbligatorietà per determinate materie ha assunto una valenza significativa.

Prima del 20 marzo 2011 la mediazione come strumento di risoluzione alternativa delle controversie era per lo più conosciuta da chi aveva contatti con il mondo commerciale europeo o estero in generale.

Un decisivo passo in materia di mediazione è avvenuto anche a seguito della Direttiva 2008/52/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 21 maggio 2008, relativa a determinati aspetti della mediazione in materia civile e commerciale.

Con questa direttiva, l'Unione europea ha inteso promuovere la risoluzione consensuale delle controversie ricorrendo alla mediazione relativamente alle controversie transfrontaliere.

La direttiva prevedeva che gli Stati membri consentissero ai tribunali di suggerire alle parti di ricorrere alla mediazione, senza tuttavia obbligarle a tale scelta.

Gli Stati membri avrebbero dovuto predisporre una procedura che consentisse la conferma, su istanze delle parti, dell'accordo transattivo raggiunto, attraverso una sentenza, una decisione o una dichiarazione di autenticità emessa dal tribunale o da un organismo pubblico.

Il concetto di "mediazione" è in realtà presente nel mondo anglosassone e in gran parte dell'Europa già da molti anni, sulla convinzione che il maggior numero delle controversie si possa risolvere fuori delle aule giudiziarie, con evidenti vantaggi in termini di tempo e di costi.

Aderendo a questa convinzione, di tipo culturale *in primis* e poi anche giuridica, il Legislatore italiano ha introdotto la mediazione civile, obbligatoria in alcune materie, non solo come strumento socialmente utile per deflazionare il sistema giudiziario, ma principalmente come uno strumento utile per il bene collettivo, dei singoli cittadini ma anche e soprattutto delle imprese.

La scelta di inserire anche nel nostro ordinamento tale forma di risoluzione delle controversie, non può che essere un importante passo avanti che consentirà di migliorare almeno due fondamentali aspetti: 1) consentire al cittadino o all'impresa di giungere in tempi molto più brevi di quelli della giustizia ordinaria (la durata della mediazione non deve infatti superare i complessivi 4 mesi) alla definizione della propria vicenda, rinunciando a qualcosa, ma con la cer-